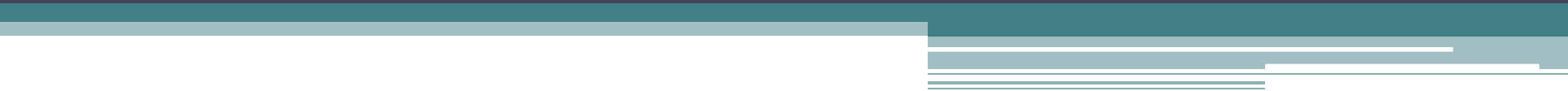


Актуальные вопросы совершенствования межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровне



Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2013 - 2015 годах

(млрд. рублей)

Наименование	2013 год	2014 год*	% к 2013 г.	Оценка 2015 года	% к 2014 г.	1 июля 2015 г.*	% к аналог. периоду 2014 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
ДОХОДЫ	8 161,6	8 743,1	107,1%	9 133,7	102,6	4 450,7	111,0%
Налоговые и неналоговые доходы	6 586,2	7 140,9	108,4%	7 686,3	107,1%	3 692,5	111,9%
<i>налог на прибыль организаций</i>	<i>1 719,5</i>	<i>1 961,5</i>	<i>114,1%</i>	<i>2 252,5</i>	<i>114,7%</i>	<i>1 230,8</i>	<i>126,1%</i>
<i>налог на доходы физических лиц</i>	<i>2 497,8</i>	<i>2 679,5</i>	<i>107,3%</i>	<i>2 717,0</i>	<i>100,9%</i>	<i>1 237,0</i>	<i>103,6%</i>
<i>акцизы</i>	<i>491,4</i>	<i>478,1</i>	<i>97,3%</i>	<i>477,7</i>	<i>99,9%</i>	<i>229,1</i>	<i>106,4%</i>
РАСХОДЫ	8 803,1	9 212,1	104,6%	9 804,8	104,9%	4 097,4	104,4%
Заработная плата и начисления	2 719,1	2 970,2	109,2%	3 109,1	104,6%	1 518,2	105,5%
Капитальные вложения в основные фонды	1 066,3	1 012,4	94,9%	1 150,1	113,6%	246,1	99,7%
ПРОФИЦИТ (+)/ ДЕФИЦИТ (-)	-641,5	- 469,1		-671,1		353,3	
<i>из них:</i>							
дефицит (количество регионов)	- 668,1 (77)	- 523,6 (74)				- 126,8 (51)	
профицит (количество регионов)	+ 26,7 (6)	+ 54,5 (9)				+ 480,1 (32)	

* в сопоставимых условиях без учета Крымского федерального округа и города Байконур

Основные макроэкономические параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на **2015-2018** годы

№	Показатель	2015 год			2016 год			2017 год			2018 год
		Закон № 384-ФЗ	Закон № 93-ФЗ	Отклонение	Закон № 384-ФЗ	Прогноз	Отклонение	Закон № 384-ФЗ	Прогноз	Отклонение	Прогноз
1	2	3	4	5 = 4-3	6	7	8 = 7-6	9	10	11 = 10-9	12
1.	ВВП, (млрд. рублей)	77 498	73 119	- 4 379 ▼	83 208	82 689	-519 ▼	90 063	91 050	987 ▲	99 572
	Темп роста ВВП (в % к пред.году)	101,2	97,0	-4,2 ▼	102,3	102,3	0,0	103,0	102,3	-0,7 ▼	102,4
2.	Нефть (долл/барр)	100,0	50,0	-50,0 ▼	100,0	60,0	-40,0 ▼	100,0	65,0	-35,0 ▼	70,0
3.	Инфляция (ИПЦ), прирост цен в %	5,5	12,2	6,7 ▲	4,5	7,0	2,5 ▲	4,0	6,3	2,3 ▲	5,1
4.	Курс доллара США (рублей за доллар США)	37,7	61,5	23,8 ▲	38,7	56,8	18,1 ▲	39,5	54,5	15,0 ▲	53,2
5.	Инвестиции, (млрд. рублей)	14 442	12 650	-1 792 ▼	15 356	14 714	-642 ▼	16 526	16 037	-489 ▼	17 576
6.	Фонд заработной платы (млрд. рублей)	19 022	18 559	-463 ▼	20 420	20 129	-291 ▼	22 259	22 288	29 ▲	24 462
7.	Цены на газ (среднеконтрактные, включая страны СНГ) (долл./тыс. куб. м)	289	208	-81 ▼	282	179	-103 ▼	278	208	-70 ▼	225
8.	Экспорт (по кругу товаров, учитываемых ФТС России) (млрд. долл. США)	494,2	333,8	-160,4 ▼	498,2	376,5	-121,7 ▼	507,3	402,2	-105,1 ▼	431,0
9.	Импорт (по кругу товаров, учитываемых ФТС России) (млрд. долл. США)	299,2	182,3	-116,9 ▼	305,5	221,8	-83,7 ▼	316,6	235,5	-81,1 ▼	248,6
10.	Прибыль прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета (млрд. руб.)	13 955	14 345	390 ▲	14 725	20 245	5 520 ▲	15 990	22 375	6 385 ▲	24 462

Прогноз основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

(млрд. рублей)

№ п/п	Показатель	2014 год	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
		Исполнено*	Закон № 384-ФЗ (в ред. 93-ФЗ)	% к пред. году	Прогноз	% к пред. году	Прогноз	% к пред. году	Прогноз	% к пред. году
1	2	3	4	5=4/3%	6	7=6/4%	8	9=8/6%	10	11=10/8%
I	Доходы, всего	8 902,2	9 133,7	102,6	9 783,5	107,1	10 669,3	109,1	11 359,4	106,5
<i>в том числе:</i>										
1	Налоговые и неналоговые доходы	7 175,1	7 686,3	107,1	8 428,3	109,7	9 142,2	108,5	9 984,4	109,2
<i>из них:</i>										
1.1	налог на прибыль	1 963,9	2 252,5	114,7	2 497,8	110,9	2 749,7	110,1	3 026,6	110,1
1.2	НДФЛ	2 692,1	2 717,0	100,9	2 963,8	109,1	3 281,0	110,7	3 602,4	109,8
1.3	налог на имущество организаций	634,6	700,3	110,4	757,7	108,2	821,8	108,5	891,7	108,5
2	Межбюджетные трансферты	1 607,0	1 447,4	90,1	1 355,2	93,6	1 527,1	112,7	1 374,9	90,1
II	Расходы, всего	9 349,7	9 804,8	104,9	10 425,1	106,3	11 217,7	107,6	11 733,8	104,6
III	Дефицит	-447,6	-671,1	149,9	-641,6	95,6	-548,4	85,5	-374,4	68,3
IV	Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам, %	6,2	8,7		7,6		6,0		3,7	

* Данные об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2014 год представлены без учета г. Байконур

Основные предложения по сбалансированности региональных бюджетов :

- совершенствование подходов к повышению заработной платы «указных категорий работников»;
- внесение изменения в БК РФ по сокращению предельного размера дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации до 10 процентов;
- ввести мораторий на установление на федеральном уровне дополнительных налоговых льгот по налогам, зачисляемым в бюджеты субъектов Российской Федерации и на принятие нормативных правовых актов (в том числе ведомственных), приводящих к увеличению расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- внести изменения в Федеральный закон № 122-ФЗ в части предоставления возможности осуществлять меры социальной поддержки граждан с учетом критериев адресности и нуждаемости;
- обеспечить долю участия субъектов Российской Федерации при предоставлении субсидий в размере не более 30 процентов, а для высокодотационных регионов - не более 5 процентов;
- оптимизация количества ЗАТО;
- изменение подходов к празднованию памятных дат субъектов РФ.

Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на 2015 – 2018 годы

(млрд. рублей)

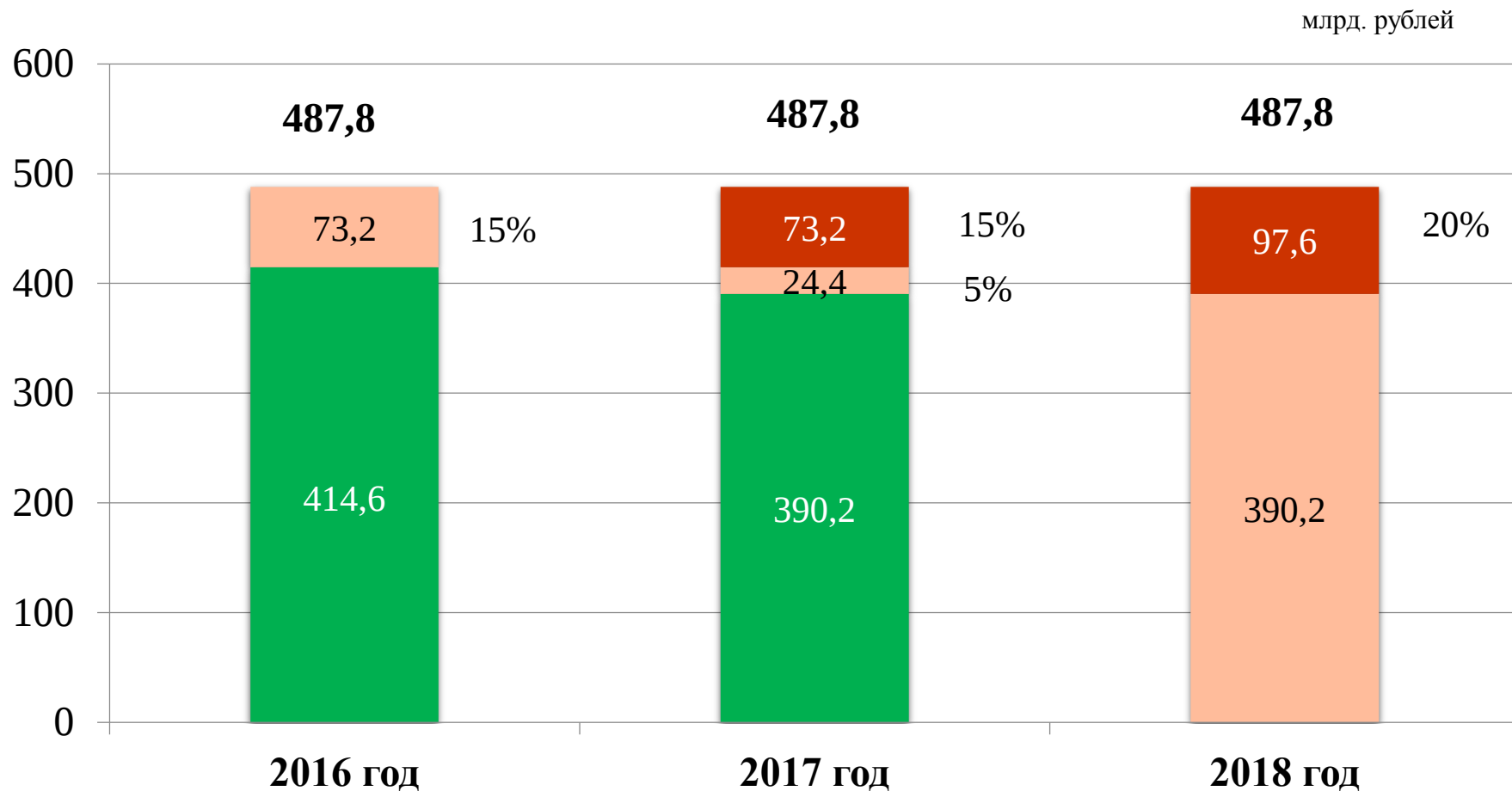
Наименование	2015 год	2016 год			2017 год			2018 год	
		Закон 384-ФЗ	Проект	Темпы роста, %	Закон 384-ФЗ	Проект	Темпы роста, %	Проект	Темпы роста, %
1	2	3	4	5=4/2*100	6	7	8=7/4*100	9	10=9/7*100
Межбюджетные трансферты, всего	1 447,4	1 456,3	1 355,2	93,6	1 630,8	1 527,1	112,7	1 374,9	90,0
в том числе:									
дотации, из них:	596,1	657,4	594,7	99,8	689,6	626,9	105,4	626,9	100,0
<i>в % к МБТ (всего)</i>	<i>41,2</i>	<i>45,1</i>	<i>43,9</i>		<i>42,3</i>	<i>41,0</i>		<i>45,6</i>	
– дотации на выравнивание	487,8	487,8	487,8	100,0	487,8	487,8	100,0	487,8	100,0
– дотации на сбалансированность	97,4	157,7	96,0	98,6	189,9	128,2	133,5	128,2	100,0
субсидии	370,2	305,4	288,7	78,0	359,5	344,5	119,3	326,1	94,7
<i>в % к МБТ (всего)</i>	<i>25,6</i>	<i>21,0</i>	<i>21,3</i>		<i>22,0</i>	<i>22,6</i>		<i>23,7</i>	
субвенции	308,7	321,8	303,9	98,5	325,2	307,6	101,2	311,5	101,3
<i>в % к МБТ (всего)</i>	<i>21,3</i>	<i>22,1</i>	<i>22,4</i>		<i>20,0</i>	<i>20,2</i>		<i>22,7</i>	
иные межбюджетные трансферты	172,4	171,7	167,9	97,4	256,5	248,1	147,8	110,4	44,5
<i>в % к МБТ (всего)</i>	<i>11,9</i>	<i>11,8</i>	<i>12,4</i>		<i>15,7</i>	<i>16,2</i>		<i>8,0</i>	

Структура дотаций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в 2015 – 2018 годах

(млрд. рублей)

№ п/п	Наименование	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6
	ОБЩИЙ ОБЪЕМ ДОТАЦИЙ	596,1	594,7	626,9	626,9
<i>из них:</i>					
1.	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации,	487,8	487,8	487,8	487,8
<i>в том числе нераспределенный резерв</i>			73,2	97,6	
2.	Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации	97,4	96,0	128,2	128,2
<i>в том числе:</i>					
• Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы		60,0	56,1	88,3	88,3
• Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности отдельных бюджетов субъектов Российской Федерации		37,4	39,9	39,9	39,9
3.	Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО	10,0	10,0	10,0	10,0
4.	Дотации на содержание объектов инфраструктуры города Байконура	0,9	0,9	0,9	0,9

Схема распределения дотаций 2016– 2018 гг.



- Нераспределенный резерв
- Объем, подлежащий распределению
- Объем дотаций, утвержденный ФЗ о фед. бюджете

Предложения по распределению дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы

При распределении дотации на 2016 год предлагается учитывать:

- 1) численность получателей услуг в отраслях социальной сферы за 2014 год;
- 2) доля дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников отдельных отраслей бюджетной сферы в 2016 году (по оценке Минфина России *с учетом применения нового статистического показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)»*);
- 3) уровень бюджетной обеспеченности субъектов РФ на 2016 год (дотации не предоставляются субъектам РФ, у которых уровень б.о.>2);
- 4) выполнение субъектами РФ региональных «дорожных карт» повышения эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы (или 2190-р) по соотношению средней заработной платы по категориям работников бюджетной сферы к установленным показателям за 2014 год и 1 полугодие 2015 года;
- 5) уровень достижения регионами показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) организаций за 2014 год.

Распределение дотации на 2016 год осуществляется на основании данных Росстата, Минобрнауки России, Минкультуры России и Минспорта России.

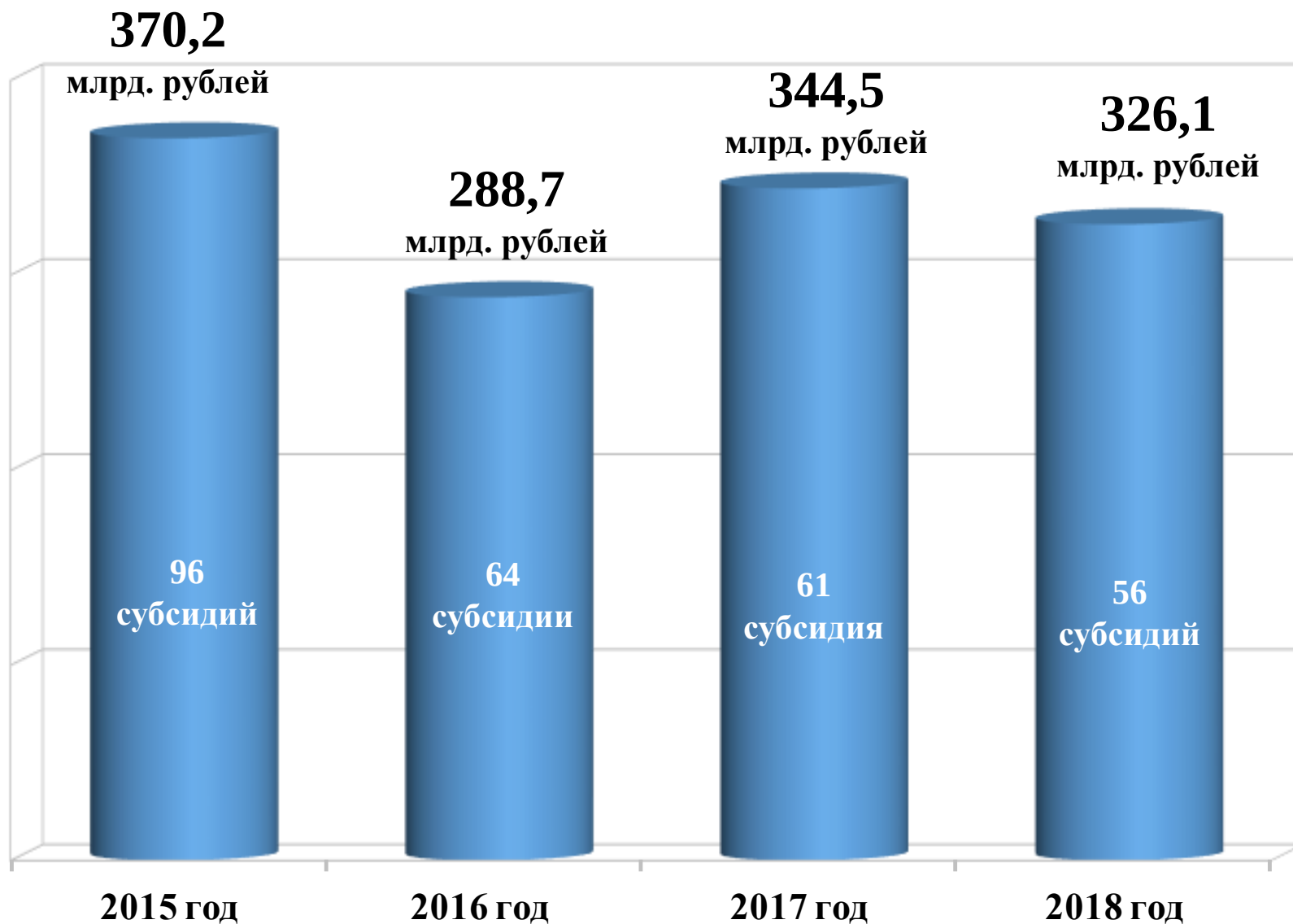
Итоги выполнения регионами целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2014 году

№ п/п	Наименование категории	Выполнено (количество регионов)	Не выполнено (отклонение более 5%)
1.	Врачи	82	г. Москва
2.	Преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений	82	
3.	Средний медицинский персонал	80	
4.	Работники учреждений культуры	79	
5.	Младший медицинский персонал	67	
6.	Педагогические работники образовательных учреждений общего образования	65	Республика Северная Осетия-Алания, Республика Тыва
7.	Социальные работники	65	Красноярский край
8.	Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей	55	Республика Карелия, Забайкальский край, Вологодская область, Оренбургская область, г. Москва, Еврейская автономная область
9.	Педагогические работники дошкольных образовательных учреждений	47	Республики Дагестан, Карелия, Тыва, Удмуртская Республика, Забайкальский край, Краснодарский край, Астраханская область, г. Москва

Итоги выполнения регионами нормативов оптимизации сети государственных (муниципальных) организаций в 2014 году

№ п/п	Наименование норматива	Выполнено (количество о регионов)	Не выполнено с отклонением более 10%
1.	Норматив получателей на 1 работника учреждений культуры	77	
2.	Норматив получателей на 1 социального работника	70	Магаданская область
3.	Численность обучающихся на 1 пед. работника общеобразовательных организаций	69	Рязанская область и АО
4.	Численность обучающихся на 1 преподавателя образовательной организации СПО	62	Республики Ингушетия, Калмыкия, Карачаево-Черкесская, Мордовия, Северная Осетия-Алания, Чеченская, Московская область, Новгородская область, Псковская область, г. Санкт-Петербург, Ненецкий АО
5.	Численность детей, получающих дополнительное образование, на 1 пед. работника	55	Чеченская Республика, Рязанская область, Челябинская область, Ненецкий АО, Чукотский АО
6.	Средняя продолжительность лечения больного в стационаре	49	Орловская область, Смоленская область, Чукотский АО
7.	Численность воспитанников на 1 пед. работника дошкольных образовательных организаций	41	Республика Северная Осетия-Алания, Алтайский край, Камчатский край, Свердловская область
8.	Число дней работы койки в году	29	Забайкальский край, г. Москва, Ненецкий АО, Еврейская АО,

**Объем и количество субсидий
бюджетам субъектов Российской Федерации**



Основные изменения видов и объемов субсидий в проекте федерального бюджета на 2016 год по сравнению с федеральным бюджетом на 2015 год

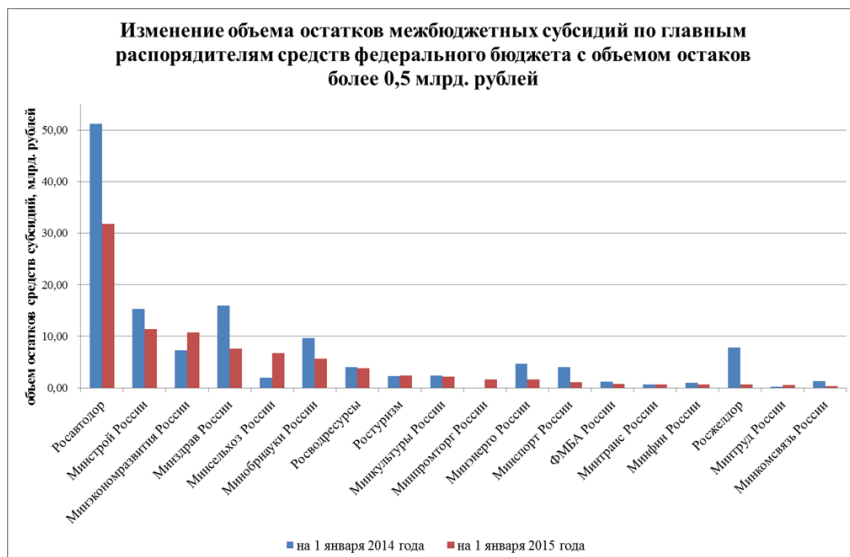
(млрд. рублей)

Основные изменения	2015 год	2016 год (проект)	Изменение
ОБЪЕМ СУБСИДИЙ (ВСЕГО)	370,2	288,7	-81,5
I. Отмена субсидий (всего) – 40 субсидий, из них с наибольшим объемом субсидии на:			-70,6
1. модернизацию региональных систем дошкольного образования	10,0	–	-10,0
2. возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства	7,1	–	-7,1
3. развитие физической культуры и спорта в 2006 – 2015 годах	7,0	–	-7,0
4. 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока	6,2	–	-6,2
5. реализацию мероприятий государственной программы «Доступная среда» на 2011 – 2015 годы	6,0	–	6,0
II. Сокращение объемов субсидий (всего) – 36 субсидий, из них с наибольшим сокращением субсидии на:			-75,5
1. реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)»	34,8	2,2	-32,6
2. оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	23,2	14,9	-8,3
3. ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 г.»	15,3	9,4	-5,9
4. ФЦП «Юг России»	14,8	8,9	-5,9
III. Увеличение объемов субсидий (всего) – 22 субсидии, из них с наибольшим увеличением субсидии на:			+53,7
1. ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым»	19,8	39,1	+19,2
2. ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	13,7	25,2	+11,5
3. возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводств	24,1	31,9	+7,8
4. на поддержку экономически значимых региональных программ в области животноводства	0,5	6,4	+5,9
IV. Новые субсидии (всего) – 9 субсидий, из них с наибольшим объемом субсидии:			+14,4
1. на поддержку племенного животноводства	–	3,9	+3,9
2. бюджету Приморского края на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности, необходимые для создания ОЭЗ промышленно-производственного типа в городе Владивостоке	–	3,6	+3,6
3. на возмещение части затрат на приобретение элитных семян	–	1,6	+1,6

Корректировка Правил формирования, предоставления и распределения субсидий
(постановление Правительства РФ от 30 сентября 2014 г. № 999 в ред. Пост-ния от 18 июня 2015 г. № 604)

1. **Перераспределение** средств субсидий на исполнение иных расходов в случае отсутствия распределения по состоянию на **1 мая** текущего года или заключенного соглашения по состоянию на **15 августа** текущего года.
2. **Учет результатов** мониторинга предоставления субсидий при подготовке проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.
3. Возможность включения в правила предоставления субсидий положений, предусматривающих **сокращение размера субсидии** в текущем и (или) очередном году, в случае если регионом не достигнуты показатели результативности.
4. Установление **персональной ответственности** руководителей федеральных органов исполнительной власти, допустивших неисполнение (ненадлежащее исполнение) должностных обязанностей на основании заключения о финансовых и (или) иных последствиях перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление соответствующей субсидии.
5. Направление одновременно с результатами мониторинга предоставления субсидий в срок **до 1 июля** в Правительство РФ сведений **о применении мер бюджетной ответственности** за недостижение показателей результативности.

Оценка эффективности использования межбюджетных субсидий



Наименование ГРБС	Количество субсидий
Минсельхоз России	11
Минспорт России	3
Минобрнауки России	1
Рослесхоз	1

Наименее эффективное использование субсидий по данным мониторинга достижения показателей результативности за 2014 год:

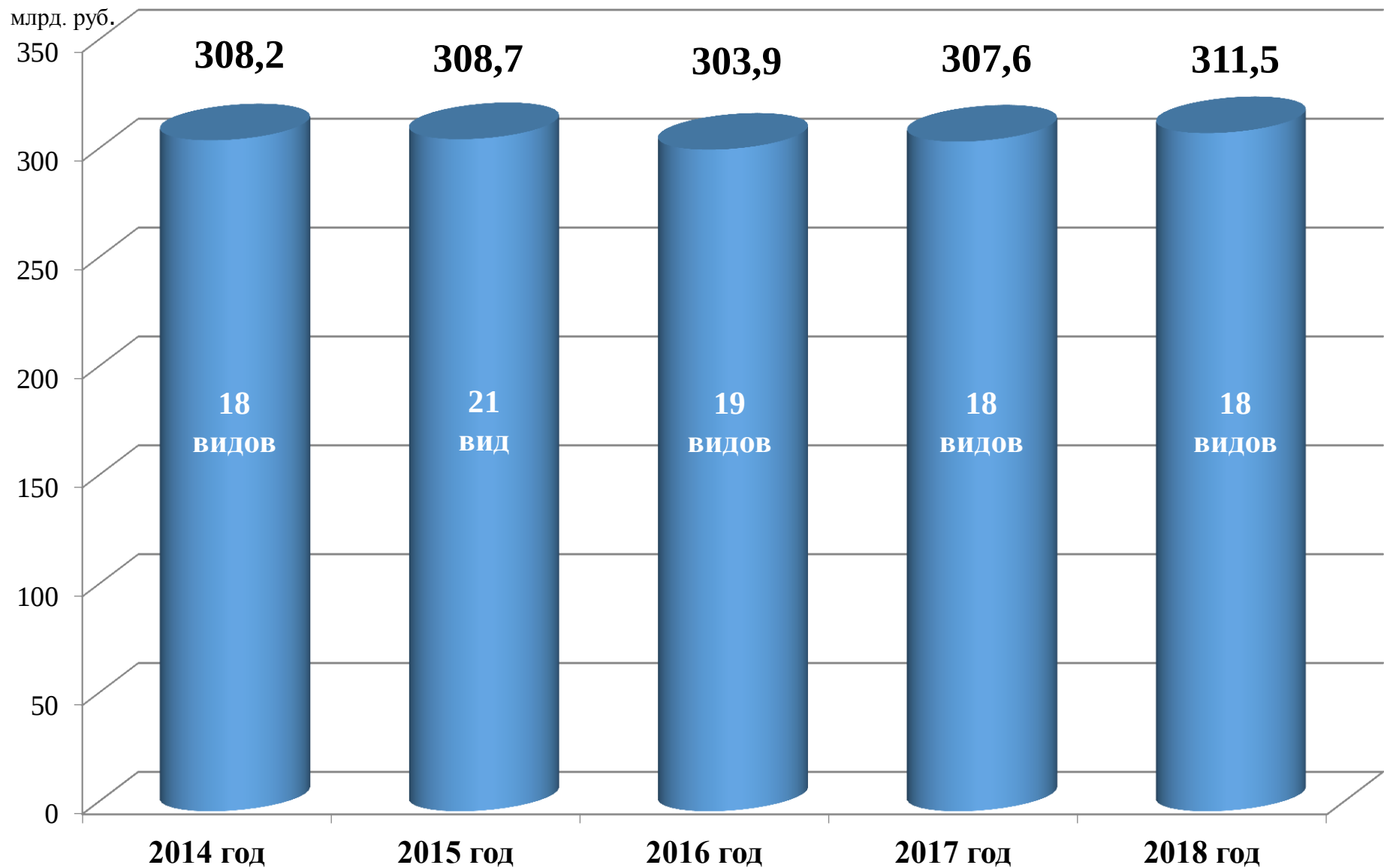
Не выполнено 2 критерия (более 15 регионов не достигли показателей, у 5 регионов отклонение от плана более 50%)

Оценка эффективности использования межбюджетных субсидий

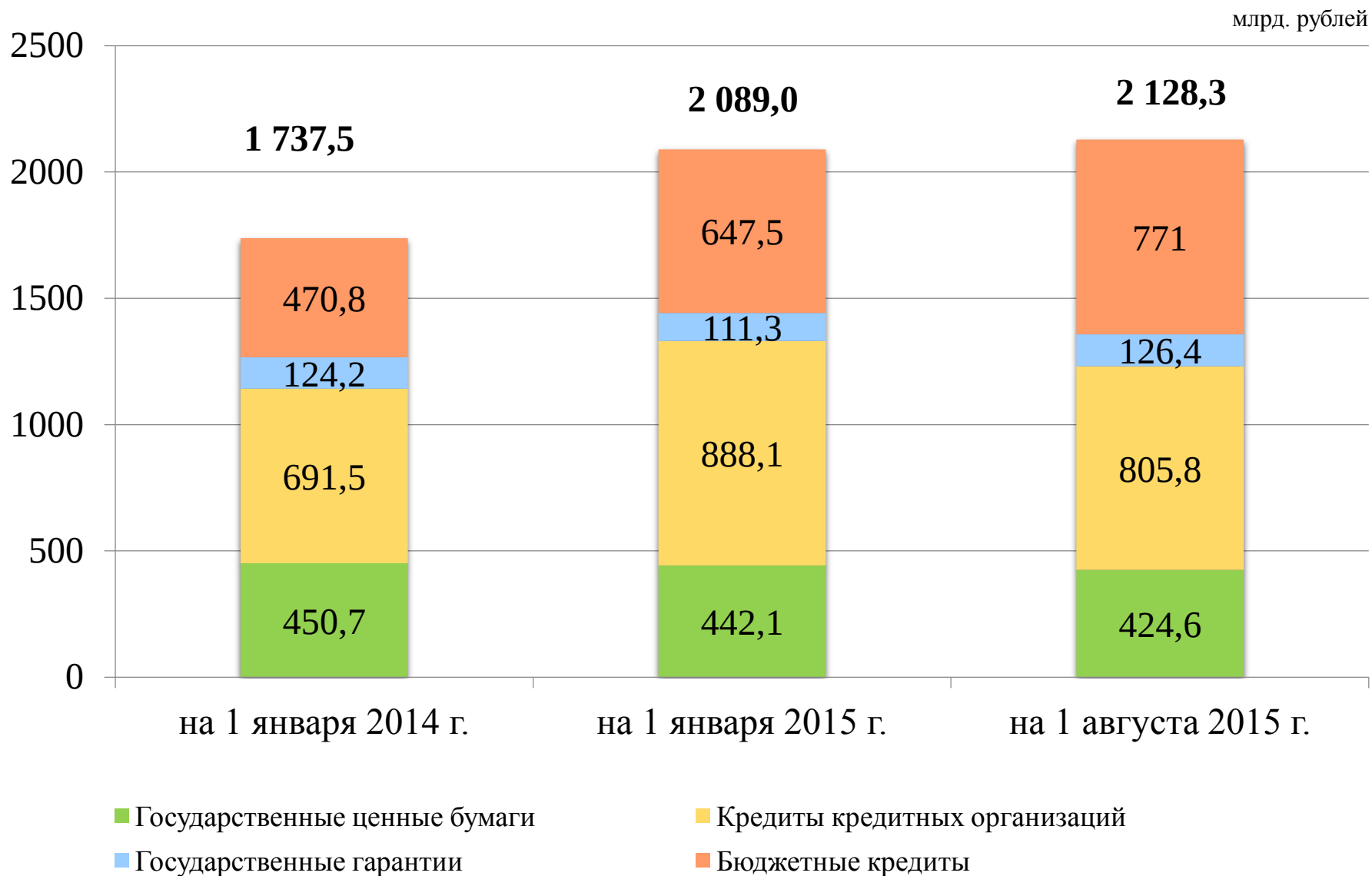
Основные причины неэффективного использования субсидий:

- Поздние сроки доведения средств до получателей
- Невыполнение условий предоставления субсидий субъектами РФ, в т.ч. по финансированию
- Поздний отбор подрядных организаций, их некачественная работа с нарушением графика работ
- Несвоевременное получение проектной и разрешительной документации
- Невостребованность субсидии ввиду непривлекательных критериев и условий её предоставления
- Неблагоприятные природные явления

Динамика субвенций



Структура государственного долга субъектов Российской Федерации 2013-2015 гг.



Информация о предоставлении и погашении бюджетных кредитов в 2014 - 2018 годах

млрд. рублей

Наименование	2014 год (факт)	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета ВСЕГО,	247,8	310,0	130,0	200,0	200,0
<i>в том числе:</i>					
<i>для частичного погашения рыночных долговых обязательств субъектов Российской Федерации</i>	149,1	160,0			
ПОГАШЕНИЕ бюджетных кредитов бюджетами субъектов Российской Федерации (по Закону, проекту Закона)	77,4	98,1	127,8	255,9	277,3

Предложения по определению долговой устойчивости субъектов РФ

Показатель	Группа А (высокая долговая устойчивость)	Группа В (средняя долговая устойчивость)	Группа С (низкая долговая устойчивость)
Отношение долга к объему доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительным нормативам	$< 50 \%$ $< 25 \%$ - для высокодотационных	$50-85 \%$ $25-45 \%$ - для высокодотационных	$> 85 \%$ $> 45 \%$ - для высокодотационных
Годовая сумма по платежам на погашение и обслуживание долга к доходам бюджета	$< 13 \%$	$13-18 \%$	$> 18 \%$
Доля расходов на обслуживание долга к расходам бюджета	$< 5\%$	$5-8$	$> 8\%$

Не менее 3-х
показателей из группы
- субъект в группу А

Не относится к
группе А и С -
субъект в группу В

Не менее 2-х
показателей из группы -
субъект в группу С

Мониторинг местных бюджетов

Письмо Минфина России от **14.08.2015 № 06-04-18/47207** о Порядке проведения мониторинга местных бюджетов и межбюджетных отношениях на региональном уровне:

- Периодичность (по итогам первого полугодия и года (15 августа и 25 февраля)).
- Формы мониторинга.
- Порядок их заполнения.

Нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации



Оренбургская область

неполное установление в соответствии с БК РФ единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от НДФЛ



Республика Коми, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия, Курганская область, Магаданская область, Еврейская автономная область

нарушение предельного размера дефицита

3 субъекта **не выполнили** соглашения, подписанные с Минфином РФ по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступления доходов



Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Камчатский край

4 финансовых органа субъектов РФ осуществляли отдельные полномочия по организации исполнения бюджетов муниципальных образований



1 субъект **превысил** норматив формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих и (или) содержание органов государственной власти СРФ



Псковская область

Тюменская область, Забайкальский край, Красноярский край, Кемеровская область

Спасибо за внимание!

A series of horizontal lines in teal and light blue colors, some solid and some dashed, extending across the bottom of the slide.